

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA  
ZAKONA O IGRAMA NA SREĆU**

**Član 1.**

U Zakonu o igrama na sreću („Službene novine FBiH“, broj: 48/15 i 60/15) u članu 89. dodaje novi stav 6. koji glasi:

„Prije produženja odobrenja za priređivanje igara na sreću klađenja iz stava 4. ovog člana Ministarstvo je dužno zatražiti službenim putem od nadležne općinske službe na čijoj se teritoriji nalazi uplatno mjesto, dokument kojim se dokazuje da priređivač ispunjava prostorne uvjete u pogledu udaljenosti od 100 m od vjerskih objekata, te osnovnih i srednjih škola.“

**Član 2.**

U članu 126. u stavu 1. dodaje se nova tačka 9. koja glasi:

„9. vrši kontrolu da li priređivači igara na sreću klađenja ispunjavaju prostorne uvjete u pogledu udaljenosti od 100 m od vjerskih objekata, te osnovnih i srednjih škola. Ukoliko inspektor prilikom kontrole utvrdi nepravilnosti u pogledu ispunjenosti prostornih uvjeta, dužan je podnijeti izvještaj nadležnom organu o utvrđenim nepravilnostima.“

Dosadašnja tačka 9. postaje tačka 10.

**Član 3.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Federacije BiH.

**ALTERNATIVNO:**

**Član 1.**

U U Zakonu o igrama na sreću („Službene novine FBiH“, broj: 48/15 i 60/15) u članu 89. u stavu 3. briše se tačka 9.

**Član 2.**

U članu 90. briše se stav 4.

**Član 3.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Federacije BiH.

## OBRAZLOŽENJE

### I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. 1. tačka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o finansijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije. Parlament Federacije, je uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran i za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

**Glavni cilj donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću jeste smanjenje korupcije državnih službenika i funkcionera.**

Iako je Zakon o igrama na sreću („Službene novine FBiH“, broj: 48/15 i 60/15) propisao da se kladionice ne smiju nalaziti na udaljenosti manjoj od 100 m od vjerskih objekata, te osnovnih i srednjih škola, praksa je pokazala da se veliki broj kladionica u FBiH nalazi u krugu manjem od 100 m od vjerskih objekata i škola. Bez obzira na to da li se radi o prostorima zatečenim u momentu donošenja ovog zakona, ili su naknadno izgrađeni vjerski i školski objekti, uočena je korupcija kod nadležnih općinskih službi prilikom izdavanja dokaza da se uplatno mjesto nalazi na zakonom propisanoj udaljenosti. Istovremeno, **Zakon nije predvidio nikakvu kontrolu takvog stanja.**

Naime, prema članu 89. Zakona o igrama na sreću („Službene novine FBiH“, broj: 48/15 i 60/15) i članu 12. Pravilnika o prostornim, tehničkim i drugim uslovima za priređivanje igara na sreću kladenja („Službene novine FBiH“, broj: 23/16) priređivač je dužan uz zahtjev za izdavanje odobrenja za priređivanje kladioničkih igara Ministarstvu dostaviti relevantan dokaz izdat od strane nadležne općinske službe na čijoj se teritoriji nalazi lokacija novog uplatnog mjesta (izvod iz kopije katastarskog plana sa pismenim zaključkom o udaljenosti, potvrda, nalaz komisije, ili dr.) čime dokazuje da se novo uplatno mjesto nalazi na udaljenosti od najmanje 100 m od vjerskih objekata, te osnovnih i srednjih škola. Ovakve odredbe ostavljaju mogućnost koruptivnih radnji, u smislu da određeni priređivači, iako ne ispunjavaju zakonom propisane uvjete, dobiju dokaz od općinske službe, dok pojedini priređivači, iako ispunjavaju zakonom propisane uvjete, ne dobiju dokaz od općinske službe.

Također, uslov o udaljenosti kladionica od škola i vjerskih objekata nije postojao u ranije važećem Zakonu. Dakle, sve kladionice koje su dobile odobrenje od Federalnog ministarstva finansija po ranije važećem zakonu, nisu morale biti udaljene najmanje 100 m od vjerskih objekata i škola. Obzirom da se odobrenje izdaje na period od dvije godine, priređivači imaju mogućnost

podnošenja zahtjeva za produženje odobrenja. Međutim, produženje odobrenja za priređivanje igara na sreću klađenja nije uvjetovano dostavljanjem dokaza Ministarstvu da se uplatna mjesta ne nalaze na udaljenosti manjoj od 100 metara, nego je uvjetovano dostavljanjem ovjerene izjave o ispunjavanju prostornih i tehničkih uslova za priređivanje igara na sreću klađenja. Posljedica toga je što veliki broj kladionica koje su dobile odobrenje prema ranijem zakonu ne ispunjavaju ovaj uslov, a niko to ne kontroliše.

Naglasit ćemo da mi ne govorimo o potrebi postojanja, odnosno zatvaranja kladionica, već o preciziranju zakonskih odredbi kojima će se smanjiti korupcija. To će se postići:

**- izmjenom zakonskih odredbi kako je predloženo (uvođenjem kontrole od strane inspekcije, te propisivanjem obaveze Ministarstva da prije produženja odobrenja za priređivanje igara na sreću klađenja mora zatražiti službenim putem dokaz da priređivač ispunjava prostorne uvjete), ili**

**- alternativno brisanjem odredbi kojima se propisuje obaveza udaljenosti od 100 m od vjerskih, odnosno školskih objekata.**

Usvajanjem predloženih izmjena svi priređivači kladioničkih igara bit će jednaki i neće se ostaviti mogućnost da jedni budu privilegovani u odnosu na druge. Cilj izmjena nije ni pooštavanje ni ublažavanje kriterija za dobivanje dozvola za priređivanje kladioničkih igara. Samo želimo da se poštuju važeći propisi i da svi imaju jednak tretman.

Također, na kraju ćemo napomenuti da smo izvršili uporednopravnu analizu država iz okruženja i došli do zaključka da je naš prijedlog upotpunosti u skladu sa zakonodavstvom pojedinih država.

Tako naprimjer, u Srbiji prema Pravilniku o načinu utvrđivanja ispunjenosti uslova za dobijanje odobrenja za priređivanje posebnih igara na sreću – klađenje ("Službeni glasnik RS", br.152/20) Uprava za igre na sreću koja izdaje odobrenje, **po službenoj dužnosti** pribavlja podatke iz službenih evidencija, odnosno ispunjenost uslova o udaljenosti kladionice od obrazovnih ustanova utvrđuje na osnovu podataka iz uvjerenja Republičkog geodetskog zavoda.

### **III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI**

**Članom 1.** predložena je izmjena člana 89., na način da se novim stavom propiše obaveza Ministarstva da prije produženja odobrenja za priređivanje igara na sreću klađenja zatraži službenim putem od nadležne općinske službe dokument kojim se dokazuje da priređivač ispunjava prostorne uvjete u pogledu udaljenosti od 100 m od vjerskih objekata, te osnovnih i srednjih škola.

**Članom 2.** predložena je izmjena člana 126. Zakona, na način da se u stavu 1. doda nova tačka 9. odnosno da se propiše nadležnost inspektora da vrši kontrolu da li priređivači igara na sreću klađenja ispunjavaju prostorne uvjete u pogledu udaljenosti od 100 m od vjerskih objekata, te

osnovnih i srednjih škola i da ukoliko utvrdi nepravilnosti u pogledu ispunjenosti prostornih uvjeta podnese izvještaj nadležnom organu o utvrđenim nepravilnostima.

**Članom 3.** definirano je stupanje na snagu ovog zakona.

#### **IV FINANSIJSKA SREDSTVA**

Za provođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Budžetu Federacije BiH.