

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O KONTROLI CIJENA

Član 1.

U Zakonu o kontroli cijena („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/95 i 70/08) u članu 17. u stavu 1. tački 1. brišu se riječi: „i ako se ne pridržava istaknute cijene na proizvodu, odnosno usluzi“.

U istom članu, dodaju se novi stavovi 4. i 5. koji glase:

4. Novčanom kaznom u iznosu od 1.500,00 KM do 3.500,00 kaznit će se za prekršaj pravno lice ako se ne pridržava istaknute cijene na proizvodu, odnosno usluzi.

5. Za prekršaj iz stava 4. ovog člana kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u Službenim novinama Federacije BiH.

OBRAZLOŽENJE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o kontroli cijena sadržan je u odredbi tačke c) Amandmana VIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije, pored ostalog i utvrđivanje ekonomske politike.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o kontroli cijena („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/95 i 70/08) nije usklađen sa Zakonom o zaštiti potrošača ("Službeni glasnik BiH", broj: 25/2006 i 88/2015). Regulišući istu materiju Zakon o kontroli cijena i Zakon o zaštiti potrošača imaju različite kaznene odredbe. Time se ostavlja mogućnost inspekcijskim organima da traže mito od objekta inspekcijskog nadzora da bi primijenili za njega Zakon s blažim kaznenim odredbama. Naprimjer, Zakonom o kontroli cijena propisana je manja kazna od novčane kazne za isti prekršaj koja je utvrđena u Zakonu o zaštiti potrošača (npr. u slučaju nepridržavanja istaknute cijene na proizvodu).

U takvom slučaju, inspektor može da “bira” po kojem će propisu kazniti subjekta nadzora, a takva diskrecija ostavlja prostora za koruptivne radnje.

Bosna i Hercegovina je jedinstveno tržište, te se shodno tome ne mogu entitetskim zakonima propisivati drugačije kazne, nego što je to učinjeno propisom na nivou BiH.

Naime, član 17. Zakona o kontroli cijena propisuje novčanu kaznu u iznosu **od 500,00 KM do 5.000,00 KM** za prekršaj za pravno lice koje ne utvrdi pravila, ili se ne pridržava pravila o formiranju cijena i ako se ne pridržava istaknute cijene na proizvodu, odnosno usluzi.

Članom 125. stav 1. tačka e) Zakona o zaštiti potrošača BiH propisana je drugačija kazna za potpuno isti prekršaj. Odnosno, propisano je da će se novčanom kaznom u iznosu **od 1.500 KM do 3.500 KM** kazniti za prekršaj trgovac ako se ne pridržava prodajne cijene proizvoda ili usluga.

Dakle, dva zakona u pogledu kazni za nepridržavanje istaknute cijene propisuju različite raspone kazni. Zbog toga je neophodno izmijeniti Zakon o kontroli cijena, kako je i predloženo, a razloge za to navest ćemo u nastavku:

- U Državnom godišnjem programu za zaštitu potrošača u BiH za 2018. godinu („Službeni glasnik BiH“, broj: 53/18), koji donosi Vijeće ministara BiH propisano je da je Zakon o zaštiti potrošača **opći propis na području zaštite potrošača, odnosno propis kojim je utvrđen okvir sistema zaštite potrošača.** Pored Zakona o zaštiti potrošača u Bosni i

Hercegovini postoji još čitav niz propisa koji su vezani za oblast zaštite potrošača, a koji bi se mogli grupisati prema sektorskom principu. Interesi potrošača štite se još i nizom drugih propisa koji pravno uređuju različita prava potrošača kao što su: entitetski zakoni o trgovini, propisi iz oblasti hrane, obligacionih odnosa, itd. Shodno navedenom, svi propisi iz ove oblasti moraju biti usklađeni sa općim propisom na području zaštite potrošača.

- Izmjena je u skladu mišljenjem Ureda Vlade FBiH za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima evropske unije da se entitetski zakoni usklađuju sa propisima na nivou BiH.
- Izmjenom Zakona kako je i predloženo ispoštovala bi se odredba člana 130. Zakona o zaštiti potrošača u BiH u kojem je stavom 3. propisano da su entiteti i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine dužni da usklade sve propise i druge akte najduže u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, a što nije učinjeno.
- Neće se ostaviti mogućnost da inspekcijски organi provode nadzor po različitim međusobno neusklađenim zakonima i da imaju mogućnost da primjene ili jedan ili drugi, odnosno da biraju da li će primjeniti manju ili veću kaznu.

III OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

Članom 1. predložena je izmjena člana članu 17. na način da stavu 1. tački 1. brišu riječi: „i ako se ne pridržava istaknute cijene na proizvodu, odnosno usluzi“.

Dodaju se novi stavovi 4. i 5. Novim stavom 4. propisuje se novčana kazna u iznosu od 1.500,00 KM do 3.500,00 za prekršaj ukoliko se pravno lice ne pridržava istaknute cijene na proizvodu, odnosno usluzi.

Novim stavom 5. propisano je da će se kazniti i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 1.000,00 KM za prekršaj iz stava 4. ovog člana.

Na ovaj način izvršit će se usklađivanje sa Zakonom o zaštiti potrošača u BiH.

Članom 2. definirano je stupanje na snagu ovog zakona.

IV FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Budžetu Federacije BiH.